

**PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA EKSPLOITASI LANSIA  
DAN ORANG CACAT UNTUK DIJADIKAN PENGEMIS  
(Studi Pada Kepolisian Daerah Lampung)**

**Skripsi**

**Oleh  
Nadia Agusman Putri  
1602970008. P**

**Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum  
Pada  
Program Studi Hukum**



**FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KOTABUMI  
2020**

## **ABSTRAK**

### **PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA EKSPLOITASI LANSIA DAN ORANG CACAT UNTUK DIJADIKAN PENGEMIS (Studi pada Kepolisian Daerah Lampung)**

**Oleh  
Nadia Agusman Putri**

Tindak pidana Perdagangan Orang dilakukan dengan menggunakan berbagai modus, salah satunya adalah dengan mengeksploitasi lansia dan orang cacat untuk dijadikan pengemis. Pihak Kepolisian menindaklanjuti tindak pidana tersebut melaksanakan upaya penanggulangan tindak pidana sesuai dengan tugas, fungsi dan wewenang kepolisian sebagai aparat penegak hukum. Permasalahan penelitian ini adalah: (1) Bagaimanakah upaya kepolisian dalam penanggulangan tindak pidana eksploitasi lansia dan orang cacat untuk dijadikan pengemis? (2) Apakah faktor penghambat upaya kepolisian dalam penanggulangan tindak pidana perdagangan orang dengan modus eksploitasi lansia dan orang cacat untuk dijadikan pengemis? Pendekatan masalah dalam penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif dan empiris. Data penelitian terdiri dari data primer dan data sekunder. Narasumber penelitian terdiri dari Penyidik Kepolisian Daerah Lampung. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik studi pustaka dan studi lapangan. Data dianalisis secara kualitatif. (1) Upaya kepolisian dalam penanggulangan tindak pidana eksploitasi lansia dan orang cacat untuk dijadikan pengemis dilakukan oleh Kepolisian Daerah Lampung melalui upaya pre emtif, preventif dan represif. Upaya pre-emptif dilaksanakan dengan kegiatan sosialisasi mengenai pencegahan tindak pidana perdagangan orang. Upaya preventif dilaksanakan dengan tindakan patroli dan pemantauan terhadap aktivitas para lansia dan penyandang cacat, guna mengetahui ada atau tidaknya pihak-pihak yang mengeksploitasi mereka untuk menjadi pengemis. Upaya represif dilaksanakan dengan penyelidikan dan penyidikan, yaitu upaya penyidik Kepolisian Daerah Lampung dalam hal dan menurut cara yang diatur dalam undang-undang untuk mencari serta mengumpulkan bukti yang dengan bukti itu membuat terang tentang tindak pidana. Perdagangan orang dengan modus eksploitasi lansia dan orang cacat untuk dijadikan pengemis yang terjadi dan guna menemukan tersangkanya dan melakukan upaya paksa terhadap pelaku serta melimpahkan berkas perkara ke pengadilan. (2) Faktor-faktor penghambat upaya kepolisian dalam penanggulangan tindak pidana eksploitasi lansia dan orang cacat untuk dijadikan pengemis adalah faktor aparat penegak hukum, yaitu secara kuantitas masih terbatasnya jumlah penyidik dan secara kualitas sumber daya manusia, masih belum optimalnya taktik dan teknik penyidikan. Faktor masyarakat yaitu masyarakat tidak melaporkan apabila mengetahui adanya tindak pidana eksploitasi lansia dan orang cacat untuk dijadikan pengemis. Faktor

budaya yaitu masyarakat menganggap bahwa mengemis bukan sebagai kejahatan atau tindak pidana.

**Kata Kunci: Eksploitasi Lansia, Perdagangan Orang**

## PERSETUJUAN

Judul Skripsi : PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA EKSPLOITASI  
LANSIA DAN ORANG CACAT UNTUK DIJADIKAN  
PENGEMIS  
(Studi Pada Kepolisian Daerah Lampung)

Nama Mahasiswa : **Nadia Agusman Putri**

N P M : 1602970008. P

Program Studi : Hukum



Pembimbing Utama,

**Muhammad Idran, S.H., M.H.**  
NKAM : 715 604

Pembimbing Kedua,

**Suwardi, S.H., M.H., CM.**  
NKAM : 851 198

2. Ketua Program Studi,

**M. Ruhly Kesuma Dinata, S.H., M.H.**  
NKAM : 1 278 047

## PERSETUJUAN

Judul Skripsi : PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA EKSPLOITASI  
LANSIA DAN ORANG CACAT UNTUK DIJADIKAN  
PENGEMIS  
(Studi Pada Kepolisian Daerah Lampung)

Nama Mahasiswa : **Nadia Agusman Putri**

N P M : 1602970008. P

Program Studi : Hukum



Pembimbing Utama,

**Muhammad Idran, S.H., M.H.**  
NKAM : 715 604

Pembimbing Kedua,

**Suwardi, S.H., M.H., CM.**  
NKAM : 851 198

2. Ketua Program Studi,

**M. Ruhly Kesuma Dinata, S.H., M.H.**  
NKAM : 1 278 047

**SURAT PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : NADIA AGUSMAN PUTRI

NPM : 1602970008.P

Dengan ini menyatakan bahwa **SKRIPSI** saya yang berjudul ***PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA EKSPLOITASI LANSIA DAN ORANG CACAT UNTUK DIJADIKAN PENGEMIS ( Studi Pada Kepolisian Daerah Lampung)*** Adalah benar buatan sendiri dan bukan hasil **PLAGIAT** atau dibuatkan orang lain, jika terbukti **SKRIPSI** saya tersebut hasil dari **PLAGIAT** dan dibuatkan orang lain, maka saya siap diberi Sanksi oleh Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Muhammadiyah Kotabumi, dan Skripsi saya tersebut dibatalkan. Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan untuk keperluan Ujian Skripsi

Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Muhammadiyah Kotabumi.

Kotabumi, 11 DESEMBER 2020

Yang Membuat Pernyataan,



NADIA AGUSMAN PUTRI

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis dilahirkan di Kotabumi Lampung Utara, pada tanggal 08 Agustus 1997, sebagai anak kedua dari empat bersaudara, putri dari pasangan Bapak Usman dan Ibu Tuti Apriyanti, satu kakak laki-laki yang bernama David Derisman Putra, satu adik laki-laki bernama Riski Armansyah Putra, dan satu adik perempuan bernama Risa Novriyusman Putra.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh dan selesaikan adalah mulai dari Taman Kanak-Kanak (TK) Pertiwi Darma Wanita Kotabumi, Lampung Utara Lulus Pada Tahun 2003, Madrasah Ibtidaiyah Negeri (Min) 3 Kotabumi, Kabupaten Lampung Utara lulus pada Tahun 2009, MTs Negeri 2 Kotabumi Kabupaten Lampung Utara lulus pada Tahun 2012, SMA Kemala Bhayangkari Kotabumi Kabupaten Lampung Utara lulus pada Tahun 2015. Selanjutnya pada Tahun 2015 penulis diterima di Universitas Lampung Fakultas Teknik Jurusan Teknik Kimia, lalu pada Tahun 2016 penulis memutuskan dan melanjutkan pendidikan ke daerah asal penulis yaitu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kotabumi, dan Penulis melakukan Kuliah Kerja Nyata (KKN) di Polres Kotabumi Lampung Utara.

## MOTO

*“Jika kalian berbuat baik, sesungguhnya kalian berbuat baik bagi diri kalian sendiri.”*

*(QS. Al-Isra: 7)*

*“Dan Hanya Kepada Allah Hendaknya Kamu Berharap.”*

*(QS. Al Insyiroh : 8)*

*“Boleh jadi kamu tidak menyukai sesuatu padahal itu baik bagimu dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal itu tidak baik bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui”*

*(QS. Al-Baqarah : 216)*



## **PERSEMBAHAN**

Puji Syukur dipanjatkan Kepada Allah SWT atas segala berkah, rahmat, dan hidayah-Nya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Dengan segala kerendahan hatiku persembahkan karya kecilku ini kepada :  
orang-orang yang kucintai :

Kedua Orang Tuaku, Mamah dan Papah yang sangat aku cintai dan aku sayangi, Terima Kasih atas kesabaran dan kasih sayang yang selama ini telah banyak berkorban, telah membesarkan, mendidik, memberikan doa, dukungan dan semangat untuk kesuksesanku, Terima Kasih atas limpahan kasih sayang dan selalu memberikan motivasi terbesar dalam hidupku, yang telah mengiringiku dengan doa dalam setiap hembusan nafas dan setiap langkahku.

Kakak dan Kakak Iparku, Adik-adikku Tersayang serta Keluarga besarku, yang selalu memberiku semangat, dukungan serta yang selalu menjadi inspirasi agar aku menjadi pribadi yang lebih baik,

Sahabat Sahabatku tersayang, yang telah memberikan warna-warni dalam hidupku dan selalu ada pada saat susah maupun senang.

## **Kata Pengantar**

Alhamdulillahirobilalamin, segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi, yang berjudul : **“Penanggulangan Tindak Pidana Eksploitasi Lansia dan Orang Cacat**

**untuk Dijadikan Pengemis”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kotabumi.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih dan sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Suwardi S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kotabumi dan selaku Pembimbing II penulis yang telah bersedia membantu, mengoreksi dan memberi masukan agar terselesaikannya skripsi ini;  
Skripsi Penulis
2. Bapak Idran, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia membantu, mengoreksi dan memberi masukan agar terselesaikannya skripsi ini;
3. Bapak Dr. Didiek R Mawardi, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing Akademik
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kotabumi yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis yang kelak akan sangat

berguna bagi penulis, serta seluruh Staf dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Kotabumi;

5. Kedua Orang Tuaku, Papah Usman dan Mamah Tuti (Terima kasih atas doa semangat motivasi dan dukungannya) sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar;

6. Saudara-saudaraku yang telah memberikan semangat dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar;

7. Sahabat-sahabatku yang selalu memberikan semangat, bantuan, dukungan serta doa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar;

8. Teman-teman bagian hukum pidana terima kasih atas doa dan dukungan, semoga kelak kita dapat menjadi sarjana hukum yang beriman serta berilmu dan mendatangkan banyak manfaat (Amin)

9. Almamater-Ku tercinta

10. Semua pihak yang tidak disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan, semangat serta dorongan dalam penyusunan skripsi ini, semoga segala kebaikan dapat diterima sebagai pahala oleh Allah SWT. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, akan tetapi sedikit harapan semoga skripsi yang sederhana ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua.

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL.....</b>	<b>I</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>II</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>III</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>IV</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>V</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>VI</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>VII</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>VII</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>IX</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Permasalahan dan Ruang Lingkup.....	4
1.3 Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian .....	5
1.4 Sistematika Penulisan.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Tindak Pidana.....	8
2.2 Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Oleh Pihak Kepolisian.....	9
2.3 Tugas Fungsi dan Wewenang Kepolisian Negara Republik Indonesia.....	10
2.4 Efektivitas Hukum.....	11
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan Masalah .....	15
3.2 Sumber dan Jenis Data .....	15
3.3 Prosedur Pengumpulan Dan Pengolahan data.....	16
3.4 Analisis Data.....	17

## **BAB VI HASIL DAN PEMBAHASAN**

- 4.1. Penanggulangan Tindak Pidana Eksploitasi Lansia dan Orang Cacat untuk  
Dijadikan Pengemis.....18
- 4.2.Faktor-Faktor Penghambat Upaya Kepolisian dalam Penanggulangan Tindak  
Pidana Eksploitasi Lansia dan Orang Cacat Untuk Dijadikan Pengemis.....33

## **BAB V PENUTUP**

- 5.1. Kesimpulan.....44
- 5.2 Saran.....45