

**EFEKTIFITAS PENERAPAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
LAMPUNG UTARA NOMOR 13 TAHUN 2019 TENTANG
PENYELENGGARAAN PENANGANAN FAKIR MISKIN DAN ANAK
TERLANTAR**

(Studi pada Dinas Sosial Kotabumi Lampung Utara)

Proposal Skripsi

Oleh
RAMADHANI DWIS
1702990032

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada
Program Studi Hukum



**FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH KOTABUMI
2021**

PERSETUJUAN

Judul Skripsi : EFEKTIFITAS PENERAPAN PERATURAN DAERAH
KABUPATEN LAMPUNG UTARA NOMOR 13 TAHUN
2019 TENTANG PENYELANGGARAAN PENANGANAN
PAKIR MISKIN DAN ANAK TERLANTAR
(Studi Pada Dinas Sosial Kotabumi Lampung Utara)

Nama Mahasiswa : **RAMADHANI DWI S**

N P M : 1702990032

Program Studi : Hukum



Pembimbing Utama,

[Signature]
Salis M. Abduh, S.H., M.H.
NKAM : 680 659
64

Pembimbing Kedua,

[Signature]
M. Ruhly Kesuma Dinata, S.H., M.H.
NKAM : 1 278 047

2. Ketua Program Studi,

[Signature]
M. Ruhly Kesuma Dinata, S.H., M.H.
NKAM : 1 278 047

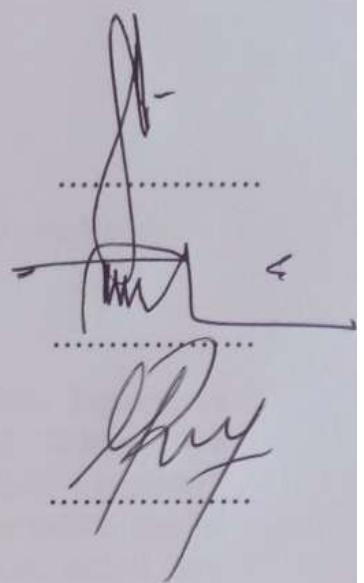
MENGESAHKAN

Tim Penguji

Ketua : Salis M. Abduh, S.H., M.H.

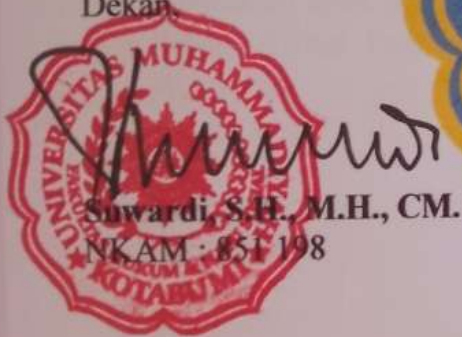
Penguji Utama : Muhammad Idran, S.H., M.H.

Anggota : M. Ruhly Kesuma Dinata, S.H., M.H.


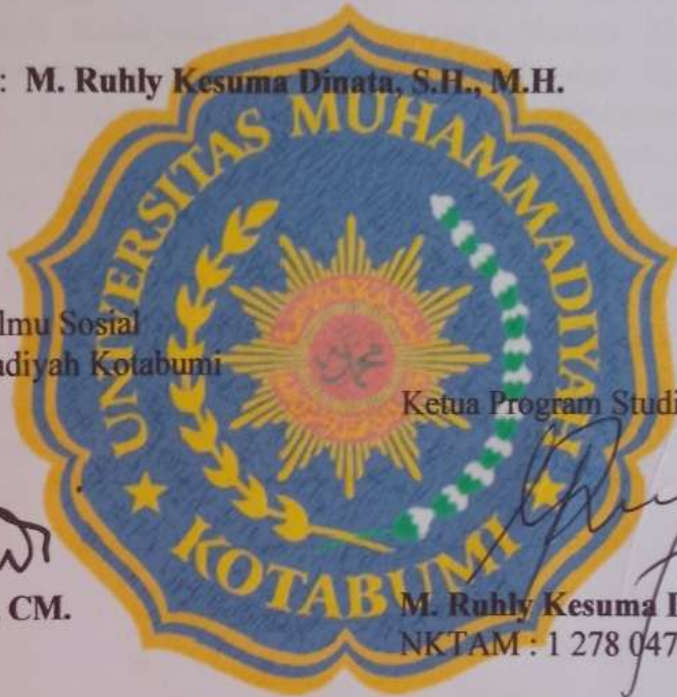


Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Muhammadiyah Kotabumi
Dekan

Ketua Program Studi,



Suwardi, S.H., M.H., CM.
NKAM : 851 198



M. Ruhly Kesuma Dinata, S.H., M.H.
NKTAM : 1 278 047

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : 18 September 2021

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **RAMADHANI DWI S**

NPM : **1702990032**

Tempat, Tanggal Lahir : Kotabumi, 14-01-1999

Alamat : Jl. Dahlia 3 No. 21 Kota Gapura Kotabumi Kota

Dengan ini menyatakan, skripsi saya yang berjudul **“Efektifitas Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Lampung Utara Nomor 13 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar”** (Studi pada Dinas Sosial Kotabumi Lampung Utara) adalah benar buatan sendiri dan bukan hasil plagiat atau dibuatkan oleh orang lain. Jika terbukti skripsi saya tersebut hasil dari plagiat atau dibuatkan oleh orang lain, maka saya siap menerima sanksi dari Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, Universitas Muhammadiyah Kotabumi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan untuk keperluan ujian skripsi Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Muhammadiyah Kotabumi.

Kotabumi, 29 Juni 2021
Yang Membuat Pernyataan



RAMADHANI DWI S

MOTTO

Tanpa Tindakan, Pengetahuan Tidak Ada Gunanya

Dan

Pengetahuan Tanpa Tindakan Itu Sia-Sia

(Abu Bakar Ash-Shiddiq)

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim,

Skripsi ini penulis persembahkan kepada, orang tua ku. Alm. Ayahanda tercinta yang sudah berada disisi-Nya dan Ibunda tersayang dan terhebat dalam hidup penulis yang tidak pernah berhenti untuk mendukung dan menasehati dalam menyelesaikan skripsi ini.

Kanda Yandriwan Syaputra, kakak satu-satunya yang penulis miliki. Terimakasih karena selalu bertengkar dengan penulis agar penulis bisa cepat menyelesaikan skripsi ini.

**EFEKTIFITAS PENERAPAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
LAMPUNG UTARA NOMOR 13 TAHUN 2019 TENTANG
PENYELENGGARAAN PENANGANAN FAKIR MISKIN DAN ANAK
TERLANTAR**

(Studi pada Dinas Sosial Kotabumi Lampung Utara)

ABSTRAK

Oleh

RAMADHANI DWI S

Telah dijelaskan dalam UUD 1945 Pasal 34 Ayat (1) yang menyatakan “fakir miskin dan anak terlantar dipelihara oleh Negara” artinya Negara mempunyai kewajiban dan tanggungjawab untuk memelihara fakir miskin dan anak terlantar. Oleh karena itu untuk mematuhi UUD 1945 Kabupaten Lampung Utara membentuk Perda Nomor 13 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar demi menjamin keberlangsungan hidup yang layak untuk fakir miskin dan anak terlantar tersebut. Akan tetapi pada kenyataannya, masih banyak sekali fakir miskin dan anak terlantar yang ada di Kabupaten Lampung Utara. Hal ini yang menyebabkan timbulnya pertanyaan tentang bagaimana penerapan peraturan daerah tersebut dilaksanakan serta apa saja faktor penghambat dari pelaksanaan peraturan daerah tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana penerapan peraturan daerah tersebut dilaksanakan dan untuk mengetahui apa saja faktor penghambat dari pelaksanaan peraturan daerah tersebut.

Metode yang penulis gunakan pada penelitian ini ialah pendekatan empiris. Yaitu: pendekatan yang penulis lakukan dengan cara mengumpulkan informasi tentang keadaan fakir miskin dan anak terlantar secara langsung atas implementasi terkait Peraturan Daerah Kabupaten Lampung Utara Nomor 13 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar. Jenis data yang penulis gunakan ialah data primer dan sekunder, data tersebut penulis dapatkan dari studi dokumen, kepustakaan dan hasil wawancara. Kemudian penulis melakukan analisis secara kualitatif, dan setelah itu dilakukan hasil pengamatan dari observasi tersebut.

Berdasarkan penelitian di atas, diperoleh kesimpulan bahwa Peraturan Daerah tersebut sudah dilaksanakan dengan sebaik-baiknya oleh dinas sosial, misalnya: memberikan pelatihan dan bantuan dana kepada fakir miskin dan anak terlantar. Tetapi, penerapan yang dilakukan masih belum berjalan secara maksimal karena tidak ada kontrolisasi ulang terhadap fakir miskin dan anak terlantar yang telah ditolong, kemudian tidak ada juga sanksi yang tegas untuk mereka yang telah menyalah-menyalahkan pertolongan yang diberikan dari dinas sosial.

Kata Kunci : Penerapan Peraturan Daerah, Fakir Miskin, Anak Terlantar

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Segala puji dan syukur kehadirat ALLAH S.W.T karena atas berkat, rahmat dan hidayah-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Efektifitas Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Lampung Utara Nomor 13 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar**” (Studi pada Dinas Sosial Kotabumi Lampung Utara) sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada program studi Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial di Universitas Muhammadiyah Kotabumi.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan yang penulis lalui, namun pada akhirnya bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Sumarno M.pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Kotabumi Lampung Utara.
2. Bapak Suwardi, S.H., M.H selaku Dekan FHS Universitas Muhammadiyah Kotabumi Lampung Utara.
3. Bapak Salis M. Abduh, S.H., M.H selaku Pembimbing ke satu yang telah memberikan ilmunya serta mendorong penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak M. Ruhly Kesuma Dinata, S.H., M.H selaku Pembimbing ke dua yang telah sangat sabar dan tidak henti memberikan petunjuk dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen UMKO yang sudah memberikan banyak ilmu.
6. Seluruh pihak dari Dinas Sosial yang telah meluangkan waktunya untuk mendengarkan wawancara dari penulis dan membagi pengetahuan kepada penulis.
7. Fakir Miskin dan Anak Terlantar yang telah penulis temui dijalanan dan membagi pengalaman pribadi kepada penulis.
8. Semua pihak terkait, yang sudah membantu penulis untuk mendorong penyelesaian skripsi ini.

Penulis mohon maaf atas segala kekurangan dan kesalahan yang dilakukan, semoga skripsi ini bisa menjadi referensi dan manfaat dikemudian hari.

Walaikumussalam Warahmatullahi Wabarakaatuh

Kotabumi, 29 Juni 2021
Penulis

RAMADHANI DWI S

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
PERSETUJUAN	ii
PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
RIWAYAT HIDUP	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Permasalahan dan Ruang Lingkup.....	4
1.3. Tujuan dan Kegunaan Penulisan.....	5
1.4. Sistematika Penulisan.....	5

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Kedudukan dan Fungsi Peraturan Daerah.....	7
2.2. Asas-asas dan Konsep Pembentukan Peraturan Daerah.....	10
2.3. Fakir Miskin.....	16
2.4. Anak Terlantar.....	18

BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Pendekatan Masalah.....	23
3.2. Jenis dan Sumber Data.....	23
3.3. Prosedur Pengumpulan dan Pengolahan Data.....	24
3.4. Analisis Data.....	25

BAB IV PENYAJIAN DAN PEMBAHASAN

4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	26
4.2. Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Lampung Utara Nomor 13 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar	38
4.3. Faktor Penghambat Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Lampung Utara Nomor 13 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar	45

BAB V PENUTUP

5.1. Simpulan	51
5.2. Saran-saran	52

DAFTAR PUSTAKA LAMPIRAN-LAMPIRAN